

# 河北省发展和改革委员会 文件 河北省住房和城乡建设厅

冀发改投资〔2022〕550号

---

## 河北省发展和改革委员会 河北省住房和城乡建设厅 关于进一步推进全过程工程咨询 服务发展的通知

各市（含定州、辛集市）发展改革委（局）、住房城乡建设局（建设局）、城市管理综合行政执法局，雄安新区改革发展局、规划建设局：

为深化投融资体制改革，提升固定资产投资决策科学化水平，优化工程建设组织模式，提高投资效益、工程建设质量和运营效率，进一步推进房屋建筑和市政基础设施领域全过程工程咨询服务发展，现将有关工作通知如下。

## 一、切实提高认识

全过程工程咨询是采用多种服务方式组合，为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案以及管理服务的工程咨询服务。全过程工程咨询服务的推广和发展，能够更好地适应市场发展，满足委托方多样化需求。各地发展改革、住房城乡建设部门要高度重视，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，不断完善全过程工程咨询技术标准体系、管理制度和诚信评价体系，培育具有较强综合实力和核心竞争力的全过程工程咨询服务企业，培养一批与全过程工程咨询相适应的高素质人才，推动工程咨询服务行业高质量发展。

## 二、抓好推动落实

全过程工程咨询服务在项目决策和建设实施两个阶段，重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询。咨询单位可根据市场需求，从投资决策、工程建设、运营等项目全生命周期角度，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型咨询服务组合。

（一）服务模式。开展全过程工程咨询服务，可根据市场需求，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型咨询服务组合。投资决策综合咨询服务可由工程咨询单位采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供；工程建设全过程咨询服务应当由一家具有综合能力

的咨询单位实施，也可由几家具有招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等不同资格或能力的咨询单位联合实施。采用联合实施方式的，应明确牵头单位及各成员单位的权利、义务和责任，联合体成员不宜超过三家（如含项目运营阶段服务不宜超过四家），成员间应具有互补性，牵头单位对委托单位的委托业务负总责。承担全过程工程咨询服务的单位应具备与工程规模和委托内容相适应的工程咨询资信、工程设计资质、工程监理资质之一，同时再具备一项或以上与工程规模相适应的其他工程建设类资格或能力。承担全过程咨询的单位或采用联合实施方式的牵头单位，应承担全过程统筹管理相关工作。全过程工程咨询项目负责人应具备咨询工程师（投资）资格（项目决策阶段）或工程建设类注册执业资格（建设实施阶段）且具有工程类或工程经济类高级职称，并具有类似工程经验。咨询服务的负责人，应按国家现行法律法规规定的相应执业资格或能力。

（二）委托方式。委托人可以通过招标或者直接委托的方式选择一家咨询单位（或几家联合实施）提供全过程工程咨询服务。全过程工程咨询范围内的有任一项属于依法必须招标的，应采用招标的方式确定全过程工程咨询服务单位。依法不需招标的项目可以直接选定全过程工程咨询服务单位。委托人采取招标方式委托全过程工程咨询服务的，招标人应当根据项目特点、投标人提交的咨询方案、相关业绩、人员构成、新技术运用、报价等因素

综合评定，确保优秀团队入选。承担全过程工程咨询服务的单位应具备与全过程咨询业务相适应的能力，具有良好的信誉，且不能与本项目的工程总承包、施工、材料设备供应单位之间存在控股、参股、隶属或其他管理等利益关系，也不能为同一法定代表人。选择的全过程工程咨询单位具有与工程规模相适应的工程咨询资信、勘察资质、设计资质、监理资质的，除法律法规另有规定外，可不再另行委托工程咨询、勘察、设计、监理单位。

（三）计费方式。全过程工程咨询服务酬金可在项目投资中列支，也可根据所包含的具体服务事项，通过项目投资中列支的投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等费用进行支付。全过程工程咨询服务酬金在项目投资中列支的，所对应的单项咨询服务费用不再列支。全过程工程咨询服务酬金应由委托双方根据工程项目规模、复杂程度、咨询服务范围、内容和期限等进行约定。积极引导“优质优价”的良好市场氛围。全过程工程咨询服务酬金可按各专项服务酬金叠加后再增加相应统筹管理费记取。各专项服务有相关取费标准的参照取费标准计取，没有相关取费标准的由双方协商计取，统筹管理费可参照项目建设管理费标准或适当上浮，上浮比例由双方协商。全过程工程咨询服务酬金也可探索实行基本酬金加奖励方式，对按照全过程工程咨询单位提出并落实的合理化建议所节省的投资额，建设单位可提取一定比例给予奖励，奖励比例由双方在合同中约定。

（四）实施要求。全过程工程咨询服务实行项目负责人负责制，项目负责人经项目全过程工程咨询单位授权，代表项目全过程工程咨询企业全面履行合同义务，承担法定及合同责任，负责组建和管理项目咨询团队，对项目全过程工程咨询单位负责。项目各专业咨询工程师，由项目全过程工程咨询单位内具有相应执业资格的人员担任，并根据工作分工承担其法定及合同责任，对项目负责人负责。全过程工程咨询单位可以根据委托人授权，在相应的文件中代表委托人签章，但依法依规必须由委托人签章的文件，应由委托人独立签章或与全过程工程咨询单位共同签章。

### 三、强化保障措施

（一）加强组织领导。各地发展改革、住房城乡建设部门要加强对投资决策综合性咨询、工程建设全过程咨询工作的组织领导，明确分管领导和责任部门，制定工作方案，做好政策指导，并加强与财政、税务、审计等相关部门的统筹协调，建立协同工作机制，研究解决工作推进中出现的问题，完善制度措施，确保有效推进。

（二）加强项目引导。为增强政府投资决策科学性，提高政府投资效益，政府投资项目要优先采取综合性咨询服务方式。鼓励项目单位和建设单位根据项目的实际情况和需求，引导一批有影响力、有示范作用的政府投资项目和国有企业投资项目带头推行工程建设全过程咨询。鼓励民间投资项目的建设单位本着信誉

可靠、综合能力和效率优先原则，依法选择优秀团队实施工程建设全过程咨询。

（三）严格监督管理。各地发展改革、住房城乡建设部门应当加强对各方主体行为的监督，规范市场行为，落实各方主体责任，加大对违法违规的处罚力度，建立信用档案和公开不良行为信息，推动咨询单位切实提高服务质量和效率。引导市场合理竞争，营造支持全过程工程咨询服务健康发展的市场环境。

附件：全过程工程咨询服务范围和内容



## 全过程工程咨询服务范围和内容

### 一、全过程统筹管理的相关工作

包括但不限于项目策划管理、协助项目报批报建、勘察管理、设计协调管理、投资管理、招标采购管理、合同管理、进度管理、组织协调管理、安全生产和绿色施工管理、数字化管理、风险管理、竣工验收管理等统筹管理相关工作

### 二、项目决策阶段

1. 投资咨询（包括投资决策咨询；投资机会研究；法律、金融、财税、新技术咨询等）
2. 项目建议书、项目可行性研究、项目（资金）申请等
3. 专项评价咨询服务（项目社会稳定风险分析、项目节能分析、环境影响评价等）

### 三、工程建设阶段

4. 工程勘察
5. 工程设计
6. 工程监理
7. 招标采购服务
8. 工程造价咨询

9. 建筑信息模型（BIM）技术咨询

10. 其他咨询服务（建筑节能与绿色建筑咨询、工程保险咨询等）

#### **四、项目运营阶段**

11. 项目运维管理及物业管理服务（建筑物检修维护管理、设备运营维护管理、项目模型数据维护管理等）

12. 其他运营管理服务

信息属性：主动公开

---

河北省发展和改革委员会办公室

2022年4月26日印发

---